



# Federazione Lavoratori Pubblici e Funzioni Pubbliche



00187 ROMA – Via Piave 61  
tel. 06/42000358 – 06/42010899  
fax. 06/42010628

sito internet: [www.flp.it](http://www.flp.it) Email: [flp@flp.it](mailto:flp@flp.it)

**Segreteria Generale**

Prot. n. 0829/FLP09

Roma, 14 aprile 2009

## NOTIZIARIO N° 26

Ai Coordinamenti Nazionali FLP  
Alle OO.SS. federate alla FLP  
Alle Strutture periferiche FLP  
Ai Responsabili FLP  
Ai Componenti delle RSU  
LORO SEDI

## **NOTA INPDAP SULL'INDENNITÀ DI BUONUSCITA IL T.F.S. DEGLI STATALI NON È CEDIBILE**

*La disciplina prevista dall'art. 52 è limitata ai dipendenti pubblici non statali*

A seguito di numerose richieste di chiarimenti circa la cedibilità del TFS e del TFR, l'INPDAP ha emanato la nota operativa n. 17 del 06/04/2009 (che ad ogni buon conto si allega), che fornisce precisazioni in merito al cosiddetto "trattamento di fine servizio" (T.F.S.) e più in particolare sulle sue modalità di calcolo e sulla sua eventuale cedibilità, che si riportano di seguito.

### Natura e calcolo del T.F.S.

Il T.F.S., gestito dall'INPDAP, si configura per i dipendenti ministeriali come "indennità di buonuscita" regolata dal D.P.R. 29/12/1973 n. 1032, e spetta a quei lavoratori della Pubblica Amministrazione che alla data del 31 Dicembre 2000 erano inquadrati con contratto a tempo indeterminato (ricordiamo che il personale assunto dopo tale data ha diritto al trattamento di fine rapporto - T.F.R.)

Il trattamento di fine servizio (T.F.S.) viene così calcolato per il personale ministeriale: ultima retribuzione + retribuzione individuale di anzianità + indennità integrativa speciale (ridotta al 60% L.87/1994) conglobata + indennità di amministrazione x (anni utili) x 0,80.

Questa la formula (rapida) per ottenere il T.F.S. al lordo: stipendio annuo lordo (comprensivo di tutte le voci tassativamente riconosciute valide ai fini della buonuscita dalla Legge che l' ha introdotta e tredicesima) moltiplicato per gli anni utili e diviso per 15 (numero fisso).

Va utilmente precisato a tal riguardo che, rispetto al T.F.R., il T.F.S. ha carattere non solo di salario differito (natura retributiva), ma ha anche carattere previdenziale. Infatti, mentre nel T.F.R. l'accantonamento è a totale carico del datore di lavoro, nel T.F.S. i contributi previdenziali vengono versati per il 7,10% dal datore di lavoro e per il 2,50% dal dipendente, per un totale percentuale del 9.60% di prelievo dall' 80% dello stipendio lordo.

Inoltre, il T.F.R. non ha alcun rapporto con la retribuzione in essere al momento della risoluzione del rapporto di lavoro, mentre il T.F.S. si calcola sull'ultima retribuzione integralmente percepita.



### Cedibilità del T.F.S.

Come noto, il T.F.R. è cedibile per effetto di contratti di finanziamento - stipulati dai lavoratori con società finanziarie - contro la cessione di quote dello stipendio, contratti che prevedono che, in caso di cessazione del rapporto di lavoro prima dell'estinzione del debito, la cessione si estenda al credito del lavoratore per trattamento di fine rapporto.

Nell'ambito del settore pubblico, la cessione del trattamento di fine servizio (T.F.S.), peraltro anche per intero, **“è possibile solo per i dipendenti pubblici non statali, mentre rimangono ferme le previsioni di legge circa l'incapacità del TFR per i dipendenti statali”**.

In allegato, la recente nota operativa dell'INPDAP (n. 17 del 4.04.2009) che precisa quanto sopra.

La condizione di incapacità del T.F.S., che dunque allo stato ancora permane, rappresenta per i lavoratori ministeriali una **palese discriminazione** che, come FLP ha sostenuto e continua a sostenere su tutti i tavoli e in tutte le sedi, dovrà essere rapidamente e definitivamente rimossa.

Cordiali saluti.

L'UFFICIO STAMPA



Roma, 06/04/2009

Ai Direttori delle Sedi Provinciali e  
Territoriali

Alle Organizzazioni Sindacali  
Nazionali dei Pensionati

Agli Enti di Patronato

Ai CAF

Ai Dirigenti Generali  
Centrali e Regionali

Ai Direttori Regionali

Agli Uffici autonomi di Trento e  
Bolzano

Ai Coordinatori delle  
Consulenze Professionali

Nota operativa n. 17

OGGETTO: Cessione del TFR

Pervengono a questa Direzione richieste di chiarimenti circa la cedibilità del TFS e del TFR per effetto di contratti di finanziamento stipulati da iscritti con società finanziarie, contro la cessione di quote dello stipendio.

Tali contratti prevedono che, in caso di cessazione del rapporto di lavoro prima dell'estinzione del debito, la cessione si estenda al credito del dipendente per trattamento di fine servizio o di fine rapporto.

Al riguardo si rammenta, innanzi tutto, che rimangono ferme le norme in materia di incedibilità del trattamento di fine servizio (IPS o BU), secondo la previsione dell'art. 1, comma 1, D.P.R. 5 gennaio 1950, n.180, nel testo vigente.

In materia di trattamento di fine rapporto, viceversa, il comma 2, dell'art. 52 della legge citata, aggiunto dall'art. 13-bis, D.L. 14 marzo 2005, n. 35, e modificato dal comma 346 dell'art. 1, legge 23 dicembre 2005, n.266, ne ammette la cessione per intero, senza l'applicazione del limite del quinto.

Tuttavia, quanto ai limiti soggettivi della cedibilità del TFR, l'Avvocatura interna, cui è stato richiesto un parere, ha ritenuto che la disciplina recata dall'art. 52 citato sia limitata ai soli dipendenti pubblici non statali, stante l'assenza di una specifica previsione di legge riguardante i dipendenti dello Stato, ed il chiaro riferimento alla sua applicabilità alla platea dei lavoratori di cui all'art. 51 dello stesso D.P.R., intitolato " *Facoltà dei non dipendenti dello Stato di contrarre prestiti*".

A tal proposito, infatti, l'Avvocatura ha specificato che "tale opzione ermeneutica, che certamente pecca di sistematicità, in quanto non si scorgono ragioni sostanziali per una differenza di regime tra i vari comparti dei dipendenti pubblici, risponde però alla logica formale del DPR 180/1950, e cioè di vietare in via generale la possibilità di pignoramenti, sequestri e cessioni salvi i casi espressamente previsti dalla legge che, proprio perché eccezionali, non possono certo essere oggetto di interpretazione estensiva e/o analogica".

Sulla base del disposto letterale delle previsioni normative citate, pertanto, si precisa che il TFR può essere ceduto, anche per intero, solo dai dipendenti pubblici non statali, mentre rimangono ferme le previsioni di legge circa l'incedibilità del TFR per i dipendenti statali.

Relativamente a tale ultima categoria, ritenuto anche che, allo stato, non sussiste una giurisprudenza consolidata sul punto da parte della Corte di Cassazione, appare opportuno – nelle more di un intervento del legislatore assolutamente auspicabile – prima di provvedere al pagamento del TFR a favore del creditore procedente, acquisire il preventivo assenso del dipendente.

Il TFR è, inoltre, pignorabile e sequestrabile nei limiti del quinto, secondo quanto stabilito dall'art. 545 c.p.c.

Si pone poi il caso dei lavoratori che, dopo aver dato in garanzia il proprio TFR, aderiscono a fondi di previdenza complementare destinando, in tutto o in parte, il TFR maturando.

Giova, a tale scopo, richiamare l'orientamento della Covip in materia del 30 maggio 2007. Su questo punto la COVIP chiarisce che la cessione in garanzia del TFR non può considerarsi preclusiva della possibilità di conferire il TFR alle forme pensionistiche complementari. Sottolinea, inoltre, l'opportunità che i datori di lavoro, ai quali fossero stati notificati atti di cessione in garanzia del TFR, diano informativa all'istituto mutuante della scelta del lavoratore di destinare il TFR maturando alla previdenza complementare, che determina il venir meno dell'accantonamento presso il datore di lavoro medesimo dei flussi futuri di TFR.

Conseguentemente, poiché la competenza ad erogare il TFR dei dipendenti pubblici è in capo all'Inpdap, sarà cura delle Sedi Provinciali provvedere a comunicare agli Istituti mutuanti l'avvenuta iscrizione del dipendente ad un Fondo di previdenza complementare, qualora il dipendente stesso abbia precedentemente ceduto in garanzia il proprio TFR.

Resta fermo che le quote di TFR non destinate a previdenza complementare (sia prima che dopo l'adesione) possono costituire oggetto di liquidazione a favore dell'Istituto mutuante fino ad estinzione del residuo debito secondo le indicazioni sopra indicate.

Il Dirigente Generale  
Dr. Costanzo Gala

